

## ركائز النمو الاحتوائي في مصر

**دكتور/ ماجد محمد يسري الخبوطلي**

مدرس الاقتصاد، معهد مصر العالي للتجارة والحاسبات

والمنتدب بقسم العلوم الاقتصادية ،معهد البحث والدراسات البيئية-جامعة عين

شمس

### المستخلص

استهدفت الدراسة تحليل لاهم مؤشرات الاداء الاساسية التي تمثل ركائز لتحقيق النمو الاحتوائي في مصر بعرض التعرف على نقاط الضعف وانتهت الدراسة الى انه على الرغم من الاتجاه التصاعدي لمعدلات النمو الاقتصادي في مصر خلال العقود الاخيرة، الا ان معدلات التشغيل المنتج لم تشهد التحسن المرغوب وما زالت معدلات البطالة عند مستوياتها المرتفعة ، وقد ساعد على ذلك عوامل كثيرة منها التركيب القطاعي لعملية النمو حيث ضعف نصيب مساهمة القطاع الزراعي وهو ما يعتبر احد الركائز الهامة لتحسين مؤشرات النمو الاحتوائي ، بالإضافة الى الزيادة المستمرة في معدل نمو السكان وهو ما قد يمثل عبئاً خاصاً في المراحل الاولى من النمو نصف الى ذلك ضعف الاستثمار العام وبخاصة في قطاع التعليم والصحة وهو ما انعكس في ارتفاع نسبة القراء وعدم المساواة واخفاق مؤشرات الاداء القومية الاساسية في اتجاه تحقيق نمواً احتوائياً ، واوصت الدراسة باهمية توفير منهج جديد للتحول نحو تحقيق التوازن بين اهداف السياسات الاقتصادية الكلية. مع ضرورة اعادة ترتيب الاولويات بحيث يصبح الاستثمار العام في التعليم والصحة والتدريب وتنمية المهارات ومكافحة الفساد بكافة صوره على قائمة الاولويات، بفرض رفع معدلات التوظيف المنتج مع ضمان استقادة جميع الفئات من النمو .

## مقدمة

إهتم الاقتصاديون فى الثلث الاخير من القرن العشرين بقضايا توزيع الدخل والنما  
وبخاصة فى الدول المتقدمة ، وسرعان ما انتقل الاهتمام الى الدول النامية التى  
انشغل اقتصاديوها لفترة طويلة بقضايا النمو والاستثمار دون غيرها . وامن الكثير  
منهم بفرضية ان زيادة معدلات النمو الاقتصادي كفيلة وحدها بحل مشكلة الفقر  
والعدالة معا على اساس تساقط ثمار او منافع النمو الى الفقراء (عثمان، ٢٠١٦) ،  
ورغم تاكيد دراسات اقتصادية عديدة على الدور الايجابي للنمو الاقتصادي في الحد  
من الفقر، الا ان تجارب العديد من الدول خلال العقود الماضية تشير الى اختلاف  
درجة النجاح في الحد من الفقر متعدد الابعاد نتيجة للنمو . وبالتالي لم يكن النمو  
احتوائيا في جميع الدول بنفس الدرجة، فقد يعد النمو الاقتصادي شرطا ضروريا دون  
ان يكون كافيا في حد ذاته للحد من الفقر ، حيث انه لا يضمن استفادة الجميع  
بدرجات متساوية (Abou-Ali,S,2013) ، كما انه من الممكن ان يتجاوز الفئات  
الفقيرة او المهمشة وهو من شأنه ان يزيد من عدم المساواة في الدخل، الامر الذي قد  
يؤدى في حالة تصاعد هذه التقليل الاثر الايجابي للنمو الاقتصادي في الحد من  
الفقر (Sakr,2013) ومن ثم اصبح الحد من عدم المساواة امرا هاما عند صياغة  
سياسة التنمية ، وفي مصر على الرغم من تحقيق معدلات نمو مرتفعة خلال العقد  
الاول من الافية الجديدة ، الا ان معدلات الفقر قد شهدت ارتفاعا ملحوظا خلال  
ذات الفترة وما بعدها (سليمان، ٢٠١٣) ، والذى قد يرجع الى تهميش بعض الفئات  
من المشاركة في ثمار النمو(اللامساواه) وعدم العدالة في توزيع الثروة والتي ادت  
إلى تزايد الفوارق الاجتماعية، مما قد يعني اخفاق نموذج النمو الذى تبنّيه الحكومة  
المصرية خلال تلك الفترة ويدفعنا إلى ضرورة التوجيه إلى نموذج أكثر شمولية وهو  
ما يعرف بالنمو الاحتوائي .

## الكلمات المفتاحية

Growth Model	نموذج النمو
Inclusive Growth	النمو الاحتوائي
Pro-Poor Growth	النمو المتحيز للفقراء
Inclusive Growth Index	مؤشر النمو الاحتوائي
Framework The Policy and	اطار للنمو الاحتوائي
Institutional Ecosystem Under Pinning Inclusive Growth	(الركائز الاساسية والفرعية)
National Key Performance Indicators	مؤشرات الاداء الاساسية
Product Employment	التوظيف
Economic Opportunity	الفرص الاقتصادية
The Inequality	اللامساواة
Social Opportunity	دالة الفرص الاجتماعية
ال القومية	

## مشكلة البحث

و يمكن القول ان فرضية تساقط ثمار او منافع النمو ظلت هي المبدأ الضمني الذى تتبعه السياسة الاقتصادية المصرية لسنوات طويلة وان الاهتمام بسياسات صريحة لمكافحة الفقر او لتحسين الدخول كاد ان يكون مدعوما ، وانه رغم تحسين مؤشرات الاداء الاقتصادي وتسارع معدلات النمو ، الا ان ذلك لايعنى بالضرورة ان يكون مصحوبا بعدها فى توزيع الفرص الحياتية واهمها فرص توليد الدخل ، وفرص اتاحة التعليم الجيد والمتساوى ، وفرصة التمتع بالصحة والغذاء الامن ، ومياه الشرب النظيفة ، وزيادة فرص العمل اللائق والمجزى ، وهو ما يعد جوهر النمو الاحتوائي.والذى يعتمد على مجموعة من الركائز الأساسية والفرعية والتى يتم قياسها من خلال مجموعة من مقاييس او مؤشرات الاداء الأساسية القومية والتى تعبّر عن تصور اكثراً تاماً للحالة النسبية للتنمية والاداء الاقتصادي ، وتمثل مشكلة البحث في التساؤل الآتى: "هل تمتلك مصر اطار جيد للسياسات ومايقابلها من مؤشرات الاداء الالزامية تمثل ركائز اساسية تؤثر على اتساع نطاق المشاركة الاجتماعية لتحقيق النمو الاحتوائي" .

## أهداف الدراسة

تهدف الدراسة الى الاجابة على التساؤل الرئيسي للبحث وذلك من خلال توضيح مفهوم النمو الاحتوائي واستراتيجيات وركائز النمو الاحتوائي وعرض لبعض الدراسات التي تناولت ركائز وقياس النمو الاحتوائي ومحاولة حساب مؤشر مركب للنمو الاحتوائي بذات المنهجية المتعارف عليها في الابحاث الحديثة، ثم تحليل العلاقة بين النمو الاحتوائي وبين عدد من مؤشرات الاداء الأساسية التي تمثل ركائز لتحقيق النمو الاحتوائي في مصر .

## فرضية الدراسة

ان النموذج الذى بنته الحكومة المصرية خلال العقود الاخيرة بهدف ان ثمار النمو سوف تتدفق على درجات السلم الاجتماعى لم ينجح فى تقليل عدم المساواة وزيادة الفرص الاجتماعية فى مصر وذلك لغياب منهج متكامل وشامل يقوم على ركائز اساسية وفرعية تحقق نموا احتوائيا .

## منهجية الدراسة

تعتمد الدراسة على الجمع بين المنهج الوصفي التحليلي والمنهج الكمى فى تحليل العلاقة بين النمو الاحتوائي واهم الركائز الاساسية لتحقيقه ، عن طريق اختبار CO-Integration Test بين السلسل الزمنية لمتغيرات الدراسة وذلك باستخدام منهجية Johansen Cointegration بالتطبيق على مصر خلال الفترة (١٩٩٥-٢٠١٧) .

### أولاً : التأصيل النظري للدراسة

#### ١ - مفهوم النمو الاحتوائي

هناك قدر كبير من التداخل فى الابحاث الاقتصادية بين مفهوم النمو المتيح للفقراء ومفهوم النمو الاحتوائي ، وقد تم تعريف النمو المتيح للفقراء من قبل (Kakwani,N,2008) ، بانه هذا النمو "الذى تتحفظ معه معدلات الفقر نتيجة زيادة دخول تلك الطبقة "، وهو مايعتبر المفهوم المطلق للنمو المتيح للفقراء ، ومن الدراسات التى تبنت هذا المفهوم ايضا دراسة (Ravallion.2004) ، حيث عرفه بانه "النمو الذى يخفض من معدلات الفقر ويحسن من الظروف المعيشية للفقراء بغض النظر عن اعتبارات العدالة".

أما التعريف النسبي للنمو المتيح للفقراء فيطلب ان تزداد دخول الفقراء بمعدلات نمو اسرع واكبر من معدلات نمو دخول باقى طبقات المجتمع ، وتوجد عدة تعريفات تدرج تحت هذا المفهوم النسبي منها دراسة

(White & Anderson, 2001) حيث انتهت الى ان النمو المتحيز للفقراء يعني ان يزداد دخل الفقراء بمعدل اعلى من زيادة دخل الاغنياء ، وقد يكون الجدل حول المفهومين المطلق والنسبة قد ادى الى ظهور اصطلاح النمو الاحتوائي حيث ظهرت تعريفات متعددة للنمو الاحتوائي فنجد البنك الدولي عرف النمو الاحتوائي بأنه النمو الذي يحقق التوظيف المنتج بمعنى زيادة عدد الوظائف وزيادة الانتاجية والدخول من الوظائف (The world bank, 2009) ونجد ان البنك الدولي ركز على اهمية النمو الاحتوائي من زاوية (الاليات) لتحقيق اهداف الالفية الثالثة ، ورؤيه البنك الدولى تحاول الخروج من اليه اعادة التوزيع للتغلب على الفقر والتهميش الاجتماعي للدخول الى اليه طويلاً الاجل تركز على كيفية زيادة معدلات النمو ومشاركة جميع الفئات بها ، فى حين تؤكد منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) على ان النمو الاحتوائي يضمن التماسک الاجتماعي والاقتصادي وذلك من خلال دعم الفئات المهمشة والاستثمار في التدريب وتنمية المهارات مع استقادة جميع الفئات من النمو ورفع معدلات التوظيف وتقليل الفجوة فيما بين الفئات الغنية والفقيرة ليس فقط عن طريق التوزيع العادل لعوائد النمو وإنما باتساع نطاق المشاركة (OECD, 2014) وعلى الرغم من انتشار استخدام مصطلح النمو الاحتوائي الا انه لا يمتلك مفهوماً محدداً ، وإن كان تم التركيز في بعض الابحاث على تناوله من خلال مدخل العمليات والاليات حيث عرفة (Kalsen, 2010) ، بأنه اشتراك الجميع في خلق الفرص الاقتصادية وفي جنى ثمار هذه الفرص ، وتعرفه دراسة (سلیمان، ٢٠١٣) بأنه النمو الذي يرتكز على قاعدة عريضة من المشاركون على مستوى كافة القطاعات ويشغل الجزء الاكبر من القوى العاملة في اعمال منتجة، في حين اكد (GSDRC, 2010)، ان النمو الاحتوائي هو "النمو الذي لا يكتفى فقط بخلق فرص اقتصادية جديدة ولكنه

يقوم بالتأكيد على وصول كافة شرائح المجتمع خاصة الفقراء لهذه الفرص ولابد ان يكون انتشار الفرص مدعوما بالحكومة والمساءلة ، كما عرفه ( Ali & Juzhong,2007 ) بأنه "النمو الذى يستند الى الفرص المتساوية والوصول المتساوی للنتائج ويزيد فرص حدوثها" ، وقد اشار Asian Development Bank (2008) الى مفهوم النمو الاحتوائي بأنه "النمو الذى يخلق فرص اقتصادية جديدة ويضمن توسيع دائرة المشاركة وخاصة الفقراء فى الفرص المهيأه" ، فى حين ركزت بعض الادبيات على تناوله من خلال مدخل الانتاج والمخرجات مثل دراسة ( Rauniyar.&Kanbur.2009 ) ، حيث عرفته بأنه النمو المصحوب بالحد من عدم المساواة فى توزيع الدخل ، فهو نمو مع تخفيض عدم المساواة وتوزيع التحسينات على ابعاد غير دخلية كالتعليم والصحة .

كما اشارت دراسة ( Ali&son,2007 ) الى ان النمو الاحتوائي هو تحسين الظروف فى مصلحة الفقراء فيما يتعلق بالجوانب الاخرى بخلاف الدخل" ، كما عرف النمو الاحتوائي ايضا على انه "تحقيق تقدم مادي من خلال النمو الاقتصادي الذى يحافظ على المساواة وتكافؤ الفرص فى تقديم الخدمات الاساسية والوصول الى الاسواق الرئيسية (اسواق العمل والائتمان) وتحقيق حماية اجتماعية للفئات المهمشة فى المجتمع ( Addison & Nino Zarazua, 2012 ) ، ومن ثم يمكن التمييز بين النمو المتحيز للفقراء والنمو الاحتوائي .

حيث يهدف النمو المتحيز للفقراء الى تحسين دخول الفقراء وخفض معدلات الفقر وقد تتشابه فى ذلك مع النمو الاحتوائي من حيث المضمون العام ولكن فى احد جوانبه وهو خفض معدلات الفقر، الا أن هناك هدف اشمل وواسع للنمو الاحتوائي حيث يسعى الى مشاركة كافة شرائح المجتمع الفقيرة والمتوسطة والغنية سواء فى عملية النمو او توزيع عوائده ، مع الاهتمام برفع الكفاءة الانتاجية ومعدلات التشغيل

من خلال تدعيم اكتساب المهارات وتهيئة بيئه عمل محفزة من اجل القطاع الخاص ، والتوسيع فى الاستثمار العام وبخاصة فى مجال التعليم والصحة لتعزيز فرص الفئات المهمشة فى الحصول على فرص اقتصادية افضل وزيادة نمو الدخل وتخفيف درجة عدم المساواة .

### **ركائز النمو الاحتوائي**

يمكن القول استنادا الى التعريفات السابقة ان النمو الاحتوائي يركز على آلية وكيفية النمو، وضمانات الاستدامة ، من خلال عدة ركائز اهمها خلق الفرص الاقتصادية واتاحتها (SAKR, 2013) والوصول العادل لهذه الفرص مع الاهتمام بالتكوين القطاعي (Podesta,2013) لعملية النمو، وزيادة الاستثمار في راس المال البشري والبنية التحتية (Sen,2014) وتشير الابحاث الى توافر آلية للحماية الاجتماعية للحد من المخاطر (Sen,2014) وتشير الابحاث الى ركائز متعددة فيما يتعلق بتحقيق النمو الاحتوائي ، مثل السياسات الخاصة باعادة التوزيع ، وسياسات ادارة الاقتصاد الكلى، والبيئة السياسية التي تحكم الاستثمار الخاص المتاح للقراء والتركيب القطاعي للاقتصاد ، وحجم ونمط الانفاق العام والعدالة، ومستوى راس المال البشري ، والانفتاح التجارى (Wieser.,2011).

كما تؤكد العديد من الدراسات على اهمية دور الحكومة الجيدة وتطوير بيئه اعمال محفزة والتخلص من تشوهات الاسواق (Fernando,2008) وفي اطار اهتمام المنتدى الاقتصادي العالمي بقضايا النمو والتعميم قدم اطار للنمو الاحتوائي يضم مجموعة من الركائز الاساسية ضمن تقريره الصادر عام ٢٠١٧ ويشمل الاطار (٧) ركائز اساسية يندرج منها (١٥) ركيزة فرعية .

شكل رقم (١)

## اطار النمو الاحتوائي "الركائز الاساسية والفرعية"



(Source: World bank , Framework :The Policy and Institutional Ecosystem UnderPinning Inclusive Growth , the inclusive growth & development Report,2017,part1,rising to the Challenge of Inclusive Growth & Development P13).

وقد يعتبر هذا الاطار وصفيا واسترشاديا ، وان كان هناك العديد من الابحاث التى تناولت ركائز النمو الاحتوائي حيث انتهت دراسات عديدة مثل(VISA,2012) (IDUANG,2013) لاهمية التأثير الايجابى للمنح والمساعدات الخارجية على النمو الاحتوائي ومن ابرز الركائز التى تشير اليها الابحاث كمحور للنمو الاحتوائي حجم الانفاق الحكومى وخاصة فى مجالى الصحة والتعليم والمهارات كمحدد للتوظيف ودعم امكانية الوصول (STUART, 2011).

كما تعتبر سياسات الاقتصاد الكلى أحد الركائز الهامة لتحقيق النمو الاحتوائي (ELshawarby.2017) بالإضافة إلى دور هيكل الاقتصاد أو التركيب القطاعي للنمو مثل دراسة (Ioayza.2010) ، والتي أشارت إلى أن النمو في القطاعات كثيفة العمل يكون له تأثير إيجابي على النمو الاحتوائي وبخاصة في الدول التي يعيش الغالبية الفقراء منها في المناطق الريفية ويعتمدون على النشاط الزراعي كما أكد (SENEVIRATNE=,2013) على الدور الإيجابي للبنية التحتية في تحقيق النمو الاحتوائي ، كما افترضت العديد من الدراسات التأثير الإيجابي للانفتاح على الاقتصاد العالمي على التوظيف والحد من الفقر ، في حين اهتمت دراسة (IMF2007) بتأثير الاستثمار الأجنبي المباشر كأحد ركائز النمو الاحتوائي وتاثيره الإيجابي على خلق الوظائف وتطوير البنية التحتية .

## ٢ - مؤشرات قياس النمو الاحتوائي

ظهرت عدة محاولات لقياس النمو الاحتوائي وتتفق معظم هذه المحاولات في الوصول إلى صورة أكثر شمولية لمفهوم النمو الاحتوائي تعتمد على أبعاد مختلفة بخلاف الدخل والعدالة كما تقدم طرقاً مختلفة للتفكير في النمو الاحتوائي وكيفية قياسه كمياً، حيث حاولت دراسة (Ramos.2013) بناء مؤشر لقياس النمو الاحتوائي يهتم بأثر النمو اعتماداً على مؤشر مركب من فقر الدخل ، وعدم العدالة ، ونسبة التوظيف ، كما قدم (Habito.2009) محاولة لقياس النمو الاحتوائي باستخدام مرونة استجابة الفقر للنمو كمقاييس للنمو الاحتوائي مع التمييز بين فقر الدخل ومقاييس الفقر متعدد الأبعاد ، في حين قدمت دراسة (Mckinley, 2010) مؤشر مركب يشمل مؤشرات النمو والتوظيف المنتج والبنية التحتية وفقر الدخل والعدالة والحماية الاجتماعية .

وقد اتبعت دراسة (Abou-Ali. &Hala,2013) نفس مفهوم دراسة (McKinley,) وقد انتهت الدراسة الى انه على الرغم من الاثر الايجابي لتحقيق برنامج الاصلاح الاقتصادي على مؤشرات اداء الاقتصاد المصري الا انه صحب بمجموعة من السلبيات والتى تمثلت فى عدم العدالة الاجتماعية وتباطؤ معدلات النمو وارتفاع معدلات البطالة والفقر ، وقد اوضحت الدراسة محددات النمو الاحتوائي والتى تمثلت فى اتجاه العمل ، البنية التحتية ، الفقر ، العدالة، الضمان الاجتماعى، بالإضافة الى اجراء مقارنة الاداء المصرى بمجموعة من الدول الآسيوية حيث اوضحت الدراسة ان مصر استطاعت خلال فترة (١٩٩١/٢٠١١) ان تخطو العديد من الخطى فى مسار تحقيق النمو الاحتوائى .

حين تبني بنك التنمية الآسيوى وضع اطار عام لمؤشرات النمو الاحتوائى بالاعتماد على مخرجات النمو الاحتوائى الخاصة بغير الدخل يتم قياسها من خلال مؤشرات الفقر والدخل والاستهلاك وبعض مؤشرات التنمية البشرية ، فقد اهتمت بعض الدراسات باهمية الوصول الى الفرص الاقتصادية والاجتماعية ومشاركة عادلة وشاملة لكافة طبقات المجتمع فى تحقيق النمو من خلال مؤشر دالة الفرص الاجتماعية ومنها (متوسط الفرص المتاحة وكيفية تقاسيمها ) مع اعطاء وزن نسبي اكبر لفرص الفقراء ، كما قامت دراسة(Arjan,2013) بدمج مؤشرات النمو الاقتصادي وتوزيع الدخل فى محاولة قياس النمو الاحتوائى باستخدام دالة الحراك الاجتماعى ، وعلى نفس النهج ايضا قدمت دراسة (Anand,2013) محاولة قياس النمو الاحتوائى باستخدام دالة الحراك الاجتماعى .

فى حين تعتبر دراسة (EL-Laithy&ELshawarby,2015) من اهم المحاولات لقياس النمو الاحتوائى فى مصر وقد استخدمت الدراسة نفس منهجية اعتمادا على مؤشر مركب للنمو وتوزيع الدخل ومؤشرات عدم المساواة (Anand)

وتقاسم الفرص، وبنفس الطريقة اعتمدت دراسة (Omar. 2018) على منهجية لقياس النمو الاحتوائي باستخدام دالة الفرص الاجتماعية التي تشبه فكرة دالة الرعاية الاجتماعية .

واعتمدت الدراسة على مؤشرات وبيانات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك التي تغطي الفترة (٢٠٠٤-٢٠١٥)، وخلصت الدراسة انه بالرغم من عدم تحقيق معدلات نمو في الرفاهية خلال الدراسة فقد تحسنت عدالة التوزيع بشكل كبير فاق النمو بالسلب للرفاهية.

### ثانياً: مؤشرات النمو الاحتوائي في مصر

مع مطلع التسعينات من القرن الماضي ، بدأت مصر خطوات هامة نحو تصحيح المسار الاقتصادي ، وبادرت الحكومة بطرح برنامج الإصلاح الاقتصادي بدعم من صندوق النقد والبنك الدوليين ، والذي كان له اثار اجتماعية سلبية افضت لزيادة حدة الفقر والبطالة وزيادة الاسعار حيث بلغت نسبة الفقراء غير القادرين على الوفاء بالاحتياجات الأساسية في مصر ١٩.٤٪ عام ١٩٩٥ ، وان اختللت معدلات الفقر طبقاً للقطاع ونوع العمل وحيث زادت نسبة الفقراء بين العاملين في القطاع الزراعي والبناء والتشييد .

كما شهدت معدلات التضخم ايضاً ارتفاعاً ملحوظاً حيث بلغ ١٥.٧٪ عام ١٩٩٥ وعلى جانب اخر شهدت ايضاً معدلات التشغيل تباطؤ لترتفع معدلات البطالة الى ١١٠.٣٪ عام ١٩٩٥ كما هو موضح بالجدول رقم (١)

## جدول رقم (١)

## أهم مؤشرات الاداء الاساسية للنمو الاحتوائي في مصر (١٩٩٥-٢٠١٧)

النسبة المضافة في قطاع الزراعة% النمو السنوي	% معدل الاعانة%	% الافتقار العام اجمالي الناتج الم المحلي	معدل التضخم %	معدل التضخم %	الافتقار على التغذية%اجمالى الدخل ال القومى	معدل البطالة %	معدل النمو %	خلال
٣.٨	٧٩.٦	١٠.٥٣	١٥.٧	٤.١	١١.٠٣	٤.٦٤	١٩٩٥	
٢.٨	٧٧.٨٥	١٠.٣٧	٧.١٨	٤.٣	٩	٤.٩٨	١٩٩٦	
٣.٧	٧٦.٢	١١.٣٢	٤.٦٢	٤.٤	٨.٣	٥.٦٩	١٩٩٧	
٣.٤٣	٧٤.٦	١١.٣	٣.٨٧	٤.٤١	٨.٠٢	٥.٥٧	١٩٩٨	
٤.٨٣	٧٢.٨	١١.٣	٣.٠٧	٤.٤١	٧.٩	٦.٥	١٩٩٩	
٣.٧	٧٠.٨	١١.٣	٢.٦٨	٤.٤١	٨.٩	٦.٣٧	٢٠٠٠	
٣.٧٩	٦٨.٩	١١.٣	٢.٦٦	٤.٤١	٩.٩٦	٣.٥٣	٢٠٠١	
٣.٦	٦٧.٦	١١.٣	٢.٧٣	٤.٤١	١٠.٠١	٣.٩	٢٠٠٢	
٣.٤٨	٦٥.٨١	١٢.٧	٤.٥	٤.٤١	١١.٠١	٣.١٩	٢٠٠٣	
٢.٧٥	٦٣.٤٣	١٢.٧	١١.٢٧	٤.٤١	١٠.٣١	٤.٠٩	٢٠٠٤	
٣.٢٥	٦١.٦٧	١٢.٧	٤.٨٦	٤.٤١	١١.١٩	٤.٤٧	٢٠٠٥	
٣.٢٤	٦٠.٥	١٢.٣	٧.٦٤	٤.٤١	١٠.٤٨	٦.٤	٢٠٠٦	
٣.٦٨	٥٩.٨١	١١.٣	٩.٣١	٤.٤١	٨.٨	٧.٤٨	٢٠٠٧	
٣.٣٤	٥٨.٤٩	١٠.٨	١٨.٣	٤.٤١	٨.٥١	٧.١٥	٢٠٠٨	
٣.١٧	٥٨.٤١	١١.٣	١١.٧	٤.٤١	٩.٠٨	٤.٦٧	٢٠٠٩	
٣.٤٧	٥٨.٣٨	١١.١٦	١١.٣	٤.٤١	٨.٧٥	٥.١٤	٢٠١٠	
٣.٧٢	٥٨.٥	١١.٤٥	١٠.٥	٤.٤١	١١.٨٤	١.٧٥	٢٠١١	
٢.٩١	٥٩.٣	١١.١٧	٧.١١	٤.٤١	١٢.٥٤	٢.٣٢	٢٠١٢	
٣	٦٠.٣٨	١١.٣٥	٩.٤٢	٤.٤١	١٣.١٥	٢.١٨	٢٠١٣	
٣	٦١.٣	١١.٨٤	١٠.١٤	٤.٤١	١٣.١٠	٢.٩١	٢٠١٤	
٣.٠٧	٦١.٨	١١.٧٥	١٠.٣٦	٤.٤١	١٣.٠٥	٤.٣٧	٢٠١٥	
٣.٠٩	٦٢.٧	١١.٤٢	١٣.٨	٤.٤١	١٢.٤	٤.٣٤	٢٠١٦	
٣.٢٤	٦٢.٩	١٠.٠٩	٢٩.٥	٤.٤١	١١.٧	٤.١٨	٢٠١٧	

(المصدر: تم اعداده بواسطة الباحث باستخدام بيانات "The world bank "world Development indicators " online (data base

وقد يرجع ذلك الى السياسات الانكمashية لبرنامج الاصلاح الاقتصادي  
بالاضافة الى التحيز لصالح راس المال على العمل وذلك نتيجة لتحول السياسة  
الاستثمارية ورغم ان مؤشرات الناتج المحلي الاجمالي تشير الى تقارب كبير في

بداية عملية الاصلاح الاقتصادي الى انها اخذت الاتجاه التصاعدي الى ان بلغ معدل النمو ٦٠٥٪ عام ١٩٩٩ ، ورغم التعرض للعديد من الصدمات سواء الخارجية او الداخلية ادت الى تباطؤ معدلات النمو لتصل الى ٢٣٩٪ عام ٢٠٠٢ الى ان معدلات التضخم قد شهدت انخفاضا ملحوظا وانخفضت الى ٢٦٪ عام ٢٠٠١ وهو مايعد اقل معدل له خلال فترة الدراسة كما شهدت الفترة ايضا تطور ايجابي في نسبة الفقر والتي انخفضت الى ١٦.٧٪ عام ٢٠٠٠ مقارنة ب١٩.٤٪ عام ١٩٩٥ وتتجدر الاشارة الى ان معدلات التضخم السنوية السائدة في مصر في مجملها تعتبر مرتفعة بشكل يتجاوز المستوى المعقول اللازم لتحقيق الاستقرار الاقتصادي . وقد يرجع هذا الارتفاع الى مجموعة من الاختلالات المختلفة على كافة المستويات سواء القطاع المالي او الحقيقي او الخارجي، وقد شهد الاقتصاد المصري مرحلة وسياسات جديدة من عام ٢٠٠٣ في محاولة لمعالجة المشكلات وتحفيز النمو الاقتصادي ، وتحديث القطاع المالي ، واتسمت هذه المرحلة بالحرية في تحrir سعر صرف الجنيه وقد الجنية المصري حوالي ٢٠٪ من قيمته امام الدولار خلال شهر من اعتماد النظام الجديد .

واستمر هذا الاتجاه نحو الانخفاض ولكن ساهمت العديد من العوامل في تقليل الفجوة بين الطلب على النقد الاجنبي وعرضه ومن اهمها نظام الانترنت عام ٢٠٠٤ ، الا ان تعويم العملة وما ترتب على ذلك من تخفيض قيمتها لم يكن ليصب في صالح الفقراء وارتفعت نسبة متوسط الفقر الى ١٩.٦٪ عام ٢٠٠٥ ، في حين شهدت الفترة ٢٠٠٨/٢٠٠٥ تسارع في معدلات نمو الناتج المحلي الاجمالي ليتجاوز ٧.١٪ عام ٢٠٠٨ . وان كان صاحب هذا النمو تصاعد ايضا في معدلات التضخم لتقترب من ٤.٥٪ عام ٢٠٠٣ الى ٩.٣٪ ثم ١٨.٣٪ اعوام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ على التوالي ورغم اتساع شبكات الامان الاجتماعي الا انها عانت من سوء التوجه للقراء حيث ظل التصاعد في نسبة الفقر من ١٩.٦٪ عام ٢٠٠٥ الى ٢٢٪ عام ٢٠٠٨ كما يوضحها الجدول رقم (٢)

## جدول رقم ( ٢ )

## تطور نسبة الفقر ومعامل جيني في مصر (1995-2015)

البيان	١٩٩٥	٢٠٠٠	٢٠٠٥	٢٠٠٨	٢٠١٠	٢٠١٢	٢٠١٥
نسبة الفقراء وفقا لخط الفقر الوطني من % السكان	١٩.٤	١٦.٧	١٩.٦	٢٢	٢٥.٢	٢٦.٣	٢٧.٨
معامل جيني	٣٠.١	٣٢.٧٦	٣٢.١٤	٣٠.٠٧	٣٠.١٨	٢٩.٨	٣١.٨

(المصدر: تم اعداده بواسطة الباحث باستخدام بيانات

The world bank "world development indicators " online data base)

وان كان هناك اختلاف في توزيع الفقر وفقا لاقاليم الجمهورية حيث نجد اختلافات داخلية حادة فريف الوجه القبلي لايزال لديه مستويات الفقر على نطاق واسع للغاية حيث نجد ان اعلى نسبة للفقراء كانت تتركز في ريف الوجه القبلي وعموماً المناطق الريفية في مصر (السفلى والعليا) لديها اعلى معدل لانتشار الفقر على حد سواء ولم تنجح برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية في استهداف ظاهرة الفقر او التقليل من حدة التضخم وبخاصة اسعار السلع الغذائية وانتقال اثر هذه الزيادة في اسعار السلع الأخرى ونظراً لاعتماد معظم الفقراء على العمل وهو الاصل الانساجي الوحيد الذي تملكه فقد ادى ارتفاع نسبة البطالة خلال نفس الفترة الى تفاقم المشكلة وليؤكد ان النجاحات التي تحقق على المستوى الاقتصادي لم تنجح في تقليل معدلات الفقر في مصر .

وبالتالى فان سياسات النمو الايجابى لم تؤثر على وضع الفقراء ، كما ان سياسات مكافحة الفقر لم تقدم بل من الارجح انها تراجعت .

على جانب اخر يعتبر توليد فرص العمل ورفع معدلات التشغيل من اهم الاهداف الاقتصادية لكن يتضح من بيانات الجدول رقم (٢) انه رغم تصاعد معدلات النمو وبشكل كبير من عام ٢٠٠٤ حتى عام ٢٠٠٨ الا ان معدلات البطالة لم تتأثر حيث بلغ متوسط معدل البطالة خلال هذه الفترة ١٠٪ وجدير بالذكر ان معدلات البطالة يتحكم فيها العديد من العوامل الاخرى منها الهيكل العمري للسكان، ومعدلات نمو القوة العاملة ، طبيعة وحجم الاستثمارات ، جودة التعليم بالإضافة الى عوامل اخرى منها الاهمية النسبية لمساهمة القطاعات الاقتصادية في النمو .

وبتحليل معدلات نمو القطاعات الاقتصادية وكذا نسب المساهمة في النمو الاقتصادي خلال تلك الفترة (٢٠٠٤/٢٠١٠) نجد ان القطاع الخدمي حق اعلى مساهمة بمتوسط ٤٨.٤٪ وبمعدل نمو متوسط بلغ ٦.٢٪ في حين بلغت متوسط مساهمة القطاع الصناعي ٣٧.٢٪ وبمعدل نمو بلغ ٥.٩٪ في المتوسط (World bank indicators)، نصف على ذلك ضعف مساهمة تلك القطاعات في خلق فرص جديدة وتقليل معدلات البطالة.

في ظل ارتفاع نصيب الصناعات كثيفة راس المال والطاقة بسبب اعانت الطاقة العالمية وانخفاض المعايير والاشتراطات البيئية والتي ساهمت في ارتفاع معدلات نمو بعض القطاعات كالاسمنت، البتروكيماويات ، السيراميك ، وغيرها من الصناعات التي تصنف على قوائم الصناعات الرمادية او السوداء . في حين ان القطاع الزراعي انخفض متوسط نسب مساهنته في النمو خلال نفس الفترة حيث بلغت ١٤.٦٪ وتحققا بذلك معدل نمو لم يتعدى في المتوسط ٣.٢٪ وهو ما قد ساهم في زيادة معدلات الفقر والتي بلغت ٢٥.٢٪ عام ٢٠١٠ خاصة في ظل

احتواء هذا القطاع على النسبة الاكبر من العمالة (حوالى ٢٥٪ من القوى العاملة) ، بالإضافة لارتفاع معدلات الفقر به (يستضيف ٧٠٪ من الفقراء في مصر) مما كان يتطلب معه زيادة الاستثمارات الموجهة لهذا القطاع لرفع انتاجيته والتعامل مع المشكلات التي تواجهه وبالتالي لم تنجح سياسات الاقتصاد الكلى في خلق فرص عمل جديدة والحد من الفقر . وعلاوة على ذلك لم تحسن الظروف المعيشية للاسر المصرية بل تعرضت العديد من الاسر من الطبقة المتوسطة لمخاطر الانزلاق في الفقر حيث قفزت نسبة الفقراء وفقاً لمقياس الفقر المدقع بين عامي (٢٠٠٤/٢٠٠٨) من ٣٠.١٪ إلى ٦٠.١٪ (مؤشرات الفقر طبقاً لبيانات بحث الدخل والإنفاق والاستهلاك ٢٠١٢/٢٠١٣ ، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء) وهو ما يعني ان حوالى ٥٠٪ من المصريين أصبحوا على مقربة من الفقر . من ناحية اخرى فان سياسات الحكومة لتخفيف وطأة الفقر انحصرت في دعم بعض السلع والاعتماد على شبكات الامان الاجتماعي واذ تكفى هذه السياسات في التخفيف من وطأة الفقر عند بعض الفئات فلا يمكن الاعتماد عليها كلياً في تغيير توزيع الدخل، ومن المعروف ان اعادة توزيع الدخل يتاثر بشكل مباشر بالسياسة الضريبية وللأسف فقد اظهرت السياسة الضريبية تحيزاً كبيراً للطبقات عالية الدخل وذلك بتخفيض الحد الأعلى للضرائب على الدخل الى ٢٠٪ وفي حين ان سياسات العدالة الاجتماعية أصبحت تهتم ليس فقط بعدالة التوزيع ولكن الاهم هو عدالة توزيع الفرص الحياتية لكن للأسف فان سياسات الحكومات المتعاقبة خلال الفترة قد ادت الى حرمان الطبقات الدنيا من فرص توليد الدخل بعدم اتاحة التعليم الجيد والمتساوی وكذلك حرمتهم من فرص الصحة والغذاء الامن ومياه الشرب النظيفة وارتبط هذا بتقلص فرص العمل الائتمان والمجازى فسادت حالة من عدم الرضا ساعدت على قيام ثورة يناير ٢٠١١، ونتيجة لعدم الاستقرار الامنى والسياسى تراجعت معدلات النمو بشدة لتصل الى ١٠.٧٦٪

وهو اقل مستوى لمعدل النمو خلال الفترة وصاحبها ارتفاع معدل البطالة الى ١١.٨٤ لتسجل زيادة ٣٥.٤٪ مقارنة بعام ٢٠١٠ كما ارتفع مؤشر نسبة الفقر ليسجىل ٢٦.٣٪ عام ٢٠١٢ ، الى ان استقرت الاوضاع السياسية عام ٢٠١٤ وبدأت الحكومة تتخذ مجموعة من الاجراءات لمواجهة الاحتلالات وتدنى مؤشرات الاداء الأساسية واهما انخفاض معدلات النمو والذى بلغ ٢٠.٤٪ في المتوسط خلال الفترة (٢٠١٤/٢٠١٢) بالإضافة الى ارتفاع معدل البطالة ليبلغ في المتوسط ١٣٪ وارتفاع ايضا في معدلات التضخم لتسجل ١٠٪ في المتوسط لذات الفترة وشهدت مصر سياسة تحول غير منتظمة مما اضعف اداء النمو الاقتصادي حتى منتصف عام ٢٠١٤ ، ثم بدات مرحلة من الاستقرار السياسي كان لها اثر ايجابي على تنامي معدل النمو حيث بلغ ٤٠.٣٪ عام ٢٠١٥ وشرعت الحكومة في تنفيذ خطة طموحة لجذب الاستثمارات وخلق فرص العمل وإن كان لم يترجم التحسن إلى نتائج اجتماعية افضل حيث ظلت معدلات البطالة عند مستوياتها المرتفعة وبلغ في المتوسط ٣١.٨٪ ، وسجل معامل جنى زيادة من ٢٩.٨ نقطة عام ٢٠١٢ ليصل إلى ٤٢.٥ نقطة عام ٢٠١٥ وارتفعت ايضا مؤشرات الفقر لتصل إلى ٢٧.٨٪ عام ٢٠١٥ ، وشرعت الحكومة في تطبيق برنامج لمعالجة الاحتلالات الهيكالية وفق نهج صندوق النقد الدولي والذي يدعى انه لا يملى ابدا شروط لاى اتفاق لفرض وانما يتقاوض مع الدولة المقترضة ولكن في الواقع تعتبر تلك المفاوضات احادية الجانب تكون فيها كل القوة في يد الصندوق ، وهذا لا يمنع اننا نتفق مع بعض هذه الاجراءات وهو يمثل الخيار الاصعب ولكنه الضروري، وبدأت الحكومة بحزمة من الاجراءات الاصلاحية ومن اهمها تعديلات في قانون ضريبة القيمة المضافة ، وتحرير سعر الصرف الجنية المصري ، واصدار قانون الخدمة المدنية ، وتحفيض فاتورة الدعم وذلك بتقسيط التموين والخيز ، والالغاء التدرجى لدعم الوقود ، وتحرير اسعار

الخدمات الأساسية كالكهرباء ، مما انعكس في تصاعد غير مسبوق لمعدلات التضخم بلغت ٢٩.٥٪ عام ٢٠١٧ ، وفي محاولة لامتصاص الآثار السلبية لإجراءات الاصلاحات حاولت الحكومة استهداف الفقراء بزيادة معاش التضامن الاجتماعي ، وطرح برامج جديدة مثل تكافل وكراهة لاستهداف الأسر الفقيرة ، وإن كان هناك حاجة إلى تقييم نقاط القوة والضعف في منهجية الاستهداف الجديدة من حيث الموضوعية والشفافية سهولة التنفيذ .

وعلى الرغم من الجهود التي تبذلها الحكومة إلا أن هناك العديد من التخوفات خاصة في ظل الارتفاع المستمر في المستوى العام للأسعار .

### ثالثاً :تقدير ووصف وتحليل النموذج

#### ١ - متغيرات الدراسة

ينصب اهتمامنا في هذه الدراسة على تحليل العلاقة بين النمو الاحتوائي كمتغير تابع وبين عدد من مؤشرات الأداء الأساسية والتي تمثل ركائز لتحقيق النمو الاحتوائي كمتغيرات نفسية .

(أ) المتغير التابع (النمو الاحتوائي) : ويتم التعبير عنه بمؤشر مركب لكل من مؤشر الفقر معبرا عنه بنسبة الفقراء وفقا لخط الفقر الوطني ومؤشر عدم المساواة ويعبر عنه معامل جيني وهو مقياس لعدم عدالة التوزيع تتراوح قيمته بين الصفر والواحد الصحيح وكلما اقتربت القيم من الصفر دل ذلك على المساواة وكلما كانت القيم بالقرب من الواحد فان ذلك يعني زيادة اللامساواة وانعدام العدالة .

(ب)المتغيرات المفسرة :

\* الاستدامة في النمو الاقتصادي: بمعنى الا تكون هناك فترات من النمو المرتفع تعقبها فترات من النمو شديد الانخفاض او السالب (Stuart,2011) ان الدول التي

حققت تقدماً في مؤشرات النمو الاحتوائي اتسمت باستقرار في تصاعد معدلات النمو. ويعبر عنه بمؤشر التقلبات في معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي .

\* **خلق فرص منتجة (التشغيل)** : اعتبرت العديد من الدراسات ان الحصول على فرص وظائف منتجة اهم ركائز النمو الاحتوائي (Felipe,2012) (Sakr,2013) وفي المقابل فان النمو بدون زيادة معدلات التشغيل يمثل عائق امام الحد من الفقر ويعبر عنه بمعدل البطالة .

\* **القيمة المضافة لقطاع الزراعة** : تعرضت العديد من الادبيات الحديثة لأهمية دور القطاع الزراعي كاحد الركائز الهامة للنمو الاحتوائي ومنها ((Gerdien, 2007) ودراسة (Kosta, 2003)

وقد تزايدت اهمية هذا القطاع كاحد ركائز النمو الاحتوائي في الدول النامية بعد التقرير الذي اصدره البنك الدولي عام ٢٠٠٨ حتى توجه لاستهداف الجغراف الفقر وبالنظر الى اهم المؤشرات الخاصة لهذا القطاع نجد انها تمثل معدلات نمو الانتاج الزراعي : وقد تم التعبير عنه بمعدل القيمة المضافة في قطاع الزراعة سنويا (معدل النمو السنوي % من اجمالي الناتج المحلي) .

**رأس المال الثابت** : ويعتبر من الركائز الاساسية لتوفير متطلبات الخدمات الاساسية مثل الصحة والتعليم والبنية التحتية والاستثمار وتوسعة معظم الدراسات على الدور الايجابي للبنية التحتية في تحقيق النمو الاحتوائي وتم التعبير عنه بنسبة اجمالي تكوين رأس المال الثابت الى اجمالي الناتج المحلي .

\***رأس المال البشري**: ويمثل الركيزة الاولى واحد الركائز الاساسية في اطار تحقيق النمو الاحتوائي حيث يحسن التعليم والمهارات فرص الوصول ويحفز الابتكار ويزيد من الانتاجية ويقلل من الامساواة وتم التعبير عنه بنسبة الاستثمار العام في التعليم الى اجمالي الدخل القومي.

\***الافتتاح على الاقتصاد العالمي :** والافتتاح يؤدي إلى زيادة الانتاج والتوظيف والحد من الفقر ولكن مشروط بزيادة القدرة التنافسية ويعبر عنه بمجموع الصادرات والواردات كنسبة من الناتج المحلي الاجمالي .

\***الاستثمار الاجنبي المباشر:** يمكن ان يسمح الاستثمار الاجنبي المباشر بانقال التكنولوجيا وخفض التكاليف وزيادة القدرة التنافسية والصادرات والتوظيف وبالتالي من المتوقع ان يكون له دورا ايجابيا في تحسين مؤشرات النمو الاحتوائي ويعبر عنه نسبة الاستثمار الاجنبي المباشر % اجمالي الناتج المحلي .

\***الاستثمار العام:** يعد الاستثمار العام احد ادوات السياسة المالية التي يمكن من خلالها التأثير ايجابيا على النمو وعدالة التوزيع (سهير ابوالعينين، ٢٠١٣، ٣٩) عن طريق خلق دخول جديدة او تحويل جزء من الدخول القائمة من فئة اجتماعية الى فئة اخرى ويعد من اهم الركائز تاثيرا على مؤشرات النمو الاحتوائي وتم التعبير عنه النفقات النهائية للاستهلاك العام للحكومة% اجمالي الناتج المحلي.

\***معدل نمو السكان:** على الرغم من ان نمو السكان يزيد مستوى الناتج والطلب الكلى الا انه يمكن ان يمثل عقبة خاصة في المراحل الاولى لتحقيق النمو الاحتوائي ومن المتوقع ان يؤثر سلبيا في النمو الاحتوائي وتم التعبير عنه بمؤشر السنوى للنمو السكاني .

**المساعدات الخارجية:** وجدت دراسات عديدة مثل ( Alvi,& senbeta,2012, ) ان المساعدات الخارجية لها تأثير ايجابي على تحقيق النمو الاحتوائي وخاصة اذا ماتم توجيهه الى التدريب والتعليم وتحسن سنوي للخدمات العامة ويعبر عنه نسبة المساعدات الانمائية% اجمالي الدخل القومى .

## - ٢

## تقدير دالة النموذج ومصادر الحصول على بيانات المتغيرات

تعتمد الدراسة على عشرة متغيرات مستقلة تمثل اهم ركائز ومحددات النمو الاحتوائي (PEG) وهي النفقات النهائية لاستهلاك الحكومة (E,G,C) استدامة (SG) ، معدل نمو راس المال الثابت (FC) ، القيمة المضافة في قطاع الزراعة (Agricul,Av,%GDP) ، معدل نمو راس المال البشري (HC) ، الانفتاح على الاقتصاد العالمي (Open) ، معدل نمو الاستثمار الاجنبي المباشر (FDI) ، معدل نمو المساعدات الخارجية (ODA) ، معدل نمو السكان (%Pop-growth%) ، معدل البطالة (Unemployment) ، وسوف يتم قياس اثر تلك المتغيرات على المتغير التابع وهو النمو الاحتوائي . وسوف يتم تقدير دالة النموذج وفقاً للصورة اللوغارitmية على النحو التالي :

$$\text{PEG} = B_0 + B_1(E.G.C) + B_2(SG) + B_3(FC) + B_4(Agricul,Av,%GDP) + B_5(HC) + B_6(Open) + B_7(FDI) + B_8(ODA) + B_9(Pop-growth\%) + B_{10}(UE)$$

مصادر بيانات المتغيرات : يمثل المتغير التابع مؤشر مركب لكل من نسبة الفقراء وفقاً لخط الفقر الوطني بالنسبة إلى اجمالي السكان ومعامل جيني (مؤشر الامساواة) . وقد تم الاعتماد على بيانات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء بحث الدخل والانفاق والاستهلاك سنوات متقدمة (١٩٩٥ ، ٢٠٠٠ ، ٢٠٠٤ ، ٢٠٠٨ ، ٢٠١٣ ، ٢٠١٥) .

ونظراً لاختلاف التوقيت (المسح) الذي يقوم في الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء والذي أصبح كل عامين بعد ان كان كل خمسة اعوام فقد تم عمل استكمال باستخدام طريقة Linear Interpolation وقد تم الحصول على بيانات World Bank – World (معامل جيني) و(جميع بيانات المتغيرات المستقلة) من Bank Indicators

## جدول رقم ( ٣ )

## وصف متغيرات الدراسة خلال الفترة (١٩٩٥-٢٠١٧)

Variable	النفقات النهائية للسنة العام للحكومة% من إجمالي الناتج المحلي X1	استدامة النحو% X2	اجمالي تغورن رأس المال الثابت% اجمالي الناتج المحلي X3	القيمة المضافة في قطاع الزراعة X4	الإفاق على التعليم (اجمالي%) X5	الميزان الخارجي للسلع والخدمات الخواص X6	الاستثمار الاجنبي المباشر% اجمالي الناتج المحلي X7	المساعدات الإماراتية% الدخل ال القومي X8	معدل نمو السكن% X9	البطالة X10
Mean	11.57	4.53	18.57	14.00	4.39	-5.51	2.51	1.43	1.97	10.22
Median	11.35	4.64	18.74	13.98	4.41	-5.45	1.27	1.22	1.97	10.01
Maximum	12.75	7.16	25.75	16.12	4.41	-1.36	9.34	3.35	2.27	13.15
Minimum	10.37	1.76	12.45	11.27	4.10	-9.50	0.20	0.18	1.75	7.95
Std.Dev.	0.69	1.67	3.55	1.71	0.07	2.29	2.70	0.87	0.16	1.75
Skewness	0.41	-.05	0.08	-0.38	-3.63	0.15	1.56	0.76	0.52	0.44
Kurtosis	2.39	1.94	2.42	1.79	15.05	2.28	4.15	2.88	2.19	1.87
Jarque-Bera	0.90	0.99	0.32	1.79	173.04	0.54	9.62	2.03		1.81
Observations	21	21	21	21	21	21	21	0.36	1.52	0.40

## ٣ - وصف متغيرات الدراسة وفحص العلاقة الارتباطية

ثم قد تم عمل مؤشر مركباً وذلك باستخدام بيانات نسبة الفقراء ومعامل جيني  
بالاستعانة بأسلوب Principal Componeat

(جميع اختبارات السلسل الزمنية والمشاهدات وتقدير النماذج واختبار جودة النموذج ثم بالتعاون مع كلية الدراسات للبحوث الاحصائية - مركز الدراسات والاستشارات الاحصائية والقياسية جامعة القاهرة)

وتعكس نتائج التحليل الاحصائي للانحراف المعياري لمتغيرات الدراسة والموضحة بالجدول رقم (٤) ان معظم قيم متوسطات المتغيرات لم تسجل انحرافا واضحأ بين ادنى واعلى قيم مما يعني عدم وجود تقلبات حادة لتلك المتغيرات خلال فترة الدراسة فى حين شهدت بعض المتغيرات مثل (X<sub>2</sub>, X<sub>6</sub>, X<sub>7</sub>, X<sub>8</sub>) تقلبات حادة بين اقصى وادنى قيم للمتغير خلال الفترة، وقبل ان نبدا الاختبارات تم فحص العلاقة الارتباطية بين المتغير التابع والمتغيرات المستقلة وبهدف استبعاد المتغيرات التي تفتقد لوجود علاقة ارتباطية بالمتغير التابع .

## جدول رقم (٤)

## مصفوفة الارتباط للمتغيرات المفسرة والمتغير التابع

النفقات النهائية للاستهلاك العام للحوكمة	معامل الارتباط	-0.14
	مستوى المعنوية	0.55
استدامة النمو	معامل الارتباط	-0.45
	مستوى المعنوية	0.04
رأس المال الثابت	معامل الارتباط	-0.44
	مستوى المعنوية	0.05
القيمة المضافة في قطاع الزراعة	معامل الارتباط	-0.68
	مستوى المعنوية	0.00
الإنفاق على التعليم	معامل الارتباط	-0.12
	مستوى المعنوية	0.60
الافتتاح على الاقتصاد العالمي	معامل الارتباط	-0.17
	مستوى المعنوية	0.45
الاستثمار الاجنبي المباشر	معامل الارتباط	-0.01
	معامل الارتباط	0.96
المساعدات الإنمائية	مستوى المعنوية	-0.29
	معامل الارتباط	0.20
معدل نمو السكان	مستوى المعنوية	0.47
	معامل الارتباط	0.57
البطالة	مستوى المعنوية	0.57
	معامل الارتباط	0.01

ويتضح من بيانات الجدول رقم (٥) وجود علاقة ارتباطية بين المتغير التابع و(X2) حيث بلغ قيمة معامل الارتباط -0.45 وهو ما يمثل ارتباط عكسي ومعنوي عند مستوى دلالة اقل من 5% كما يرتبط المتغير (X3),(X4) بعلاقة عكسية و

معنوية ايضاً بالمتغير التابع ، وهو ما يتحقق مع ماتوصلت اليه معظم الادبيات ، حيث ان استدامة النمو وزيادة راس المال الثابت، نمو القيمة المضافة لقطاع الزراعة يقلل من نسبة الفقر واللامساواة ، بينما اتضح وجود علاقة ارتباط طردية ومحنة بين كلا المتغيرين ( $X9, X10$ ) وهو ما يتحقق ايضاً مع النظرية الاقتصادية حيث زيادة معدل نمو السكان وخاصة في المراحل الاولى من النمو يزيد من نسبة الفقر واللامساواة ، كما ترتبط البطالة ايضاً بعلاقة طردية مع المؤشر المركب للنمو الاحتوائي (الفقر واللامساواة) في حين وجد ان المتغيرات ( $X1, X6, X7, X8$ ) لا ترتبط بعلاقة معنوية مع المتغير التابع وجاءت تقديرات مستوى المعنوية اكبر من 5% وان كان اتجاه العلاقة اتفاق مع صحيح النظرية حيث بزيادة النفقات النهائية لاستهلاك الحكومة والاستثمار في راس المال البشري والانفتاح على الاقتصاد العالمي ، والاستثمار الاجنبي المباشر، المساعدات الانمائية ، سيكون هناك تأثير ايجابي على مؤشرات النمو الاحتوائي . وبالتالي سيتم اجراء اختبار جذور الوحدة سكون السلسل الزمنية للمتغيرات التي تاكدنا من وجود علاقة معنوية لها مع المتغير التابع.

#### ٤ - نتائج الاختيار التطبيقي

##### (أ) اختبار سكون السلسل الزمنية

اشارت العديد من الدراسات الاقتصادية ان السلسل الزمنية لكثير من المتغيرات الاقتصادية تتصرف بعدم السكون او عدم الاستقرار مما يؤدي الى ما يسمى بالانحدار الزائف (Spurious Regression) الامر الذي قد يؤدي الى الوصول الى نتائج مضلل له لذلك يتبعن علينا قبل البدء في اختبار النموذج اجراء بعض الاختبارات لغرض الوصول الى نتائج افضل . ومن تلك الاختبارات اختبار ديكى فولر الموسع (ADF) واختبار فيليب بيرون (PP) بالإضافة الى اختبار انكسار

السلالس الزمنية (Break point Test) وقد اعتمدنا فى هذه الدراسة لاختبار سكون بيانات السلالس الزمنية درجة الاستقرار على اختبار Augmented Dickey–Fuller tes Statistic .

### جدول رقم ( ٥ )

#### Augmented Dickey – Fuller tes Statistic

Variable	At Level		1-st Differance		2-st Differance	
	T	Pro	T	Pro	T	Pro
PEG	-2.65396	0.0994			-3.82353	0.0138
X2	-3.99908	0.0086				
X3	-1.00079	0.7322	-3.96267	0.0076		
4X	0.50426	0.871	-5.41212	0.0004		
9X	-2.28619	0.2729			-3.1997	0.0379
X10	-0.9416	0.7528	-4.01497	0.0068		

(Augmented dickey–fuller tes statistic – Unit Root)

ونلاحظ من بيانات الجدول رقم (٦) سكون معظم السلالس عند الفرق الاول ، ماعدا المتغير التابع والمتغير (X9) فقد تم سكونهم عند الفرق الثاني وقد جاءت القيمة الاحتمالية اقل من 5 % وهى دالة عند مستوى دلالة اقل من 5 % كما يوضحه الجدول السابق وبذلك يتضح لنا ان جميع السلالس متحركة ماعدا (X2) حيث تم سكونه عند المستوى ، وبالتالي تم استبعاده من النموذج وسيتم تقدير النموذج على النحو التالي (PEG = F(X3 , X4 , X9 , X10))

بعد التأكيد من ان السلالس الزمنية غير مستقرة الا عند الفرق الاول والثانى يتم استخدام اختبار التكامل المشترك Co-Integration Test ، توجد عدة منهجيات لاختبار وجود التكامل المشترك بين السلالس الزمنية من عدمه ، ويتبع اختبار التكامل المشترك امكانية اختبار العلاقة بين المتغيرات فى الاجل القصير والكشف عن وجود

علاقة طويلة الاجل بين السلسل الرزمنية ولا ثبات وجود تكامل مشترك بين السلسل السابقة ، سوف يتم استخدام اختبار Johansen ointegration Test

### جدول رقم (٦)

#### نتائج اختبار التكامل المشترك

#### (ب) اختبار التكامل المشترك

Hypothesized		Series: Y_1 X3 X4 X9 X10					
No. of CE(s)		Trace	0.05		Max-Eigen	0.05	
	Eigenvalue	Statistic	Critical Value	Prob.**	Statistic	Critical Value	Prob.**
None *	0.96	160.16	69.82	0.00	61.11	33.88	0.00
At most 1 *	0.90	99.05	47.86	0.00	44.09	27.58	0.00
At most 2 *	0.82	54.96	29.80	0.00	33.03	21.13	0.00
At most 3 *	0.60	21.93	15.49	0.00	17.20	14.26	0.02
At most 4 *	0.22	4.74	3.84	0.03	4.74	3.84	0.03

(المصدر: تم اعداد الجدول بواسطة الباحث تم استخلاصه من نتائج اختبار التكامل المشترك )

من الجدول السابق يتضح ان قيمة Trace (الاثر) اكبر من القيمة الحرجة عند At most 1,2,3,4 ,At None (لجميع متغيرات السلسل الرزمنية كما نجد ان At most 1,2,3,4 ,At Max Eigen اكبر من القيمة الحرجة عند (None)، وبالتالي فان السلسل الرزمنية متكاملة فى علاقة طويلة الاجل .

## جدول رقم (٧)

## مصفوفة الارتباط للمتغيرات المفسرة

		X3	X4	X9	X10
X3	Correlation	1			
	Probability				
X4	Correlation	0.683899	1		
	Probability	0.0006			
X9	Correlation	-0.48821	-0.44119	1	
	Probability	0.0247	0.0453		
X10	Correlation	-0.81296	-0.66863	0.636662	1
	Probability	0.000	0.0009	0.0019	

ويتضح من بيانات الجدول رقم (٨) وجود علاقة ارتباطية قوية بين المتغير (X3) والمتغير (X4) وبخاصية المتغير (X10) حيث كانت درجة الارتباط درجة قوية حيث بلغت (-0.81296) وهي علاقة قوية عكسية ومعنىّة وهو ما يتفق مع النظرية الاقتصادية بأنه بزيادة معدلات النمو لرأس المال الثابت يمكن ان يكون هناك تأثيرا عكسيّا قويا على معدلات البطالة اي (خفض معدلات البطالة) وبالتالي تم استبعاد المتغير (X3) من النموذج .

## (ج) اختبار النموذج باستخدام منهجية (ARDL)

بعد التأكيد من وجود علاقة تكامل مشترك بين متغيرات الدراسة ، تم استخدام منهجية Auto Regressive Distributive Lag (ARDL) وكانت (1,0,1,1)

النتائج على النحو التالي:-

جدول رقم ( ٨ )  
 اختبار (ARDL)

Selected Model: ARDL(1, 0, 1, 1)

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.*
Y_1(-1)	-0.416688	0.198302	-2.10128	0.0557
X4	-0.254899	0.136046	-1.873629	0.0836
X9	12.14385	3.448143	3.521852	0.0038
X9(-1)	-11.69715	3.56027	-3.285467	0.0059
X10	-0.095456	0.141583	-0.674205	0.512
X10(-1)	0.383774	0.177147	2.166413	0.0495
C	-0.404143	3.231945	-0.125046	0.9024

(المصدر: تم اعداد الجدول بواسطة الباحث من نتائج اختبار (ARDL))

ومن نتائج الاختبار وجد ان انحدار المتغير التابع على نفسه على المدى الطويل مؤثر، ولكن باشارة عكسية عند مستوى دلالة اقل من ١٪ وهو مايعنى امكانية تقليل نسب الفقر وعدم المساواة على المدى الطويل وفيما يخص معدل نمو السكان اتضحت وجود تاثير معنوى على المدى القصير والطويل وان اختلف اتجاه الاشارة، حيث اظهر وجود علاقة طردية فى المدى القصير وهو مايعنى ان زيادة معدل نمو السكان يؤدى الى زيادة معدلات الفقر وعدم الامساواة بينما على المدى الطويل تشير الى علاقة عكسية سالبة اى ان زيادة معدل نمو السكان يمكن ان يقلل من معدلات الفقر وعدم المساواة، ففى حين ان تاثير معدل نمو القيمة المضافة لقطاع الزراعة على النمو الاحتوائي كان معنوبا وباشارة سالبة وهو ما كان متوقع بانه بزيادة معدلات نمو القيمة المضافة للقطاع الزراعي يمكن تقليل معدلات الفقر واللامساواة وان كان لم يوجد اى تاثير على المدى الطويل، كما اسفرت النتائج عن علاقة عكسية وان كانت غير معنوية لمعدلات (البطالة) على مؤشرات النمو الاحتوائي فى الفترة القصيرة وهو ايضا ماكان متوقع لاتفاقه مع ورد بمعظم الادبيات وان كان هذا التاثير على المدى الطويل معنوبا .

**القدرة التفسيرية للنموذج :****جدول رقم (٩)****جودة النموذج**

R-squared	0.791487	Mean dependent var	-0.04483
Adjusted R-squared	0.69525	S.D. dependent var	1.004095
S.E. of regression	0.554302	Akaike info criterion	1.927003
Sum squared resid	3.994258	Schwarz criterion	2.275509
Log likelihood	-12.27003	Hannan–Quinn criter.	1.995035
F-statistic	8.224379	Durbin–Watson stat	1.976353
Prob(F-statistic)	0.000804		

وكما يوضح الجدول رقم (٩) بلغت القدرة التفسيرية للنموذج 69.5% اي ان المتغيرات السابقة تفسر 69.5% من نسبة التغير في النمو الاحتوائي، والنموذج معنوي حيث بلغت F.Statistic (8.22) وهي دالة عند مستوى (0.000804) كما بلغت قيمة Durbin – Watsonstat (1.97) مما يعني عدم وجود ازدواج خطى .

### (ه) اختبارات جودة النموذج :

ولاختبار جودة النموذج تم اجراء بعض الاختبارات

جدول رقم (١٠)

#### اختبارات جودة النموذج

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:			
F-statistic	3.28541 8	Prob. F(2,9) 9	0.084
Obs*R-squared	8.01793	Prob. Chi-Square(2) 2	0.018

Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey			
F-statistic	0.89017 3	Prob. F(7,11) 1	0.545
Obs*R-squared	6.87084 5	Prob. Chi-Square(7) 5	0.442
Scaled explained SS	1.84759 8	Prob. Chi-Square(7) 8	0.967

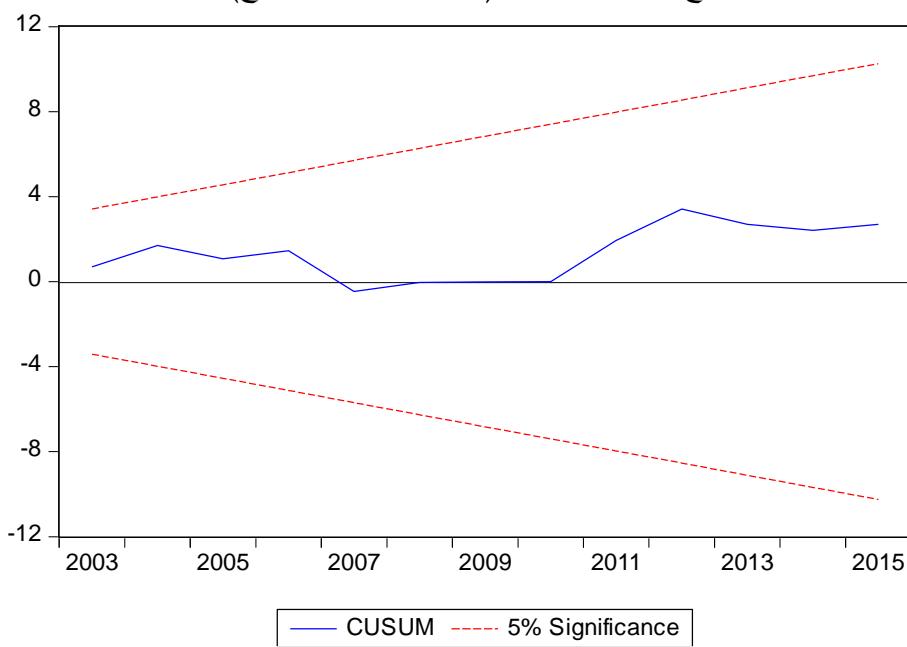
#### Ramsey RESET Test

	Value	df	Probability
t-statistic	0.534138	12	0.603
F-statistic	0.285303	(1, 12)	0.603

ويظهر اختبار Serial Correlation LM Test درجة ارتباط الاخطاء او مايسمى الازدواج الخطى ، وقد بلغت قيمة "F" 0.0849 وهى دالة عند مستوى دلالة 5% وهذا يعني عدم وجود ارتباط خطى بين اخطاء النموذج . كما يظهر اختبار ثبات تباين السلسلة الزمنية Breusch-Pagan-Godfrey وقد بلغت "F" المحسوبة 0.545 وهى غير دالة عند مستوى دلالة 5% وتشير نتائج الاختبار ان هناك ثبات تباين فى السلسلة الزمنية، فى حين اظهر اختبار Ramsey Reset Test ان النموذج جيد حيث بلغ قيمة "F" 0.603 وهى اكبر من 5% . ولكن نتأكد من خلو البيانات المستخدمة فى هذه الدراسة من اى تغيرات هيكيلية فيها لابد من استخدام احد الاختبارات المناسبة لذلك ، وقد تم استخدام اختبار المجموع التراكمى للبواقى (CUSUL) ويعد هذا الاختبار من الاختبارات الهامة .

(٢) شكل رقم

## المجموع التراكمي للبواقي (اختبار استقرار النموذج)



ومن الشكل السابق اتضح لنا الاستقرار الهيكلي للمعاملات المقدرة لصياغة تصحيح الاخطاء لنموذج الانحدار الذاتى للفجوة الزمنية الموزعة ، حيث وقع الشكل البياني للاختبار داخل الحدود الحرجية عند مستوى (95% ) .

## النتائج والتوصيات

اكدت معظم الابحبيات على اهمية النمو الذي يحقق التوظيف المنتج ، ويخلق الفرص الاقتصادية ، ويساهم التماسك الاجتماعي ، من خلال توسيع نطاق المشاركة وتسهيل وصول كافة شرائح المجتمع وخاصة الفقراء لهذه الفرص ، وقد استهدفت الدراسة تحليل لاهم مؤشرات الاداء الاساسية التي تمثل ركائز لتحقيق النمو الاحتوائي في مصر وانتهت الى انه على الرغم من الاتجاه التصاعدي لمعدلات النمو الاقتصادي في مصر خلال العقود الاخيرة ، الا ان معدلات التشغيل المنتج لم تشهد التحسن المرغوب ، ومازالت معدلات البطالة عند مستوياتها المرتفعة ، وقد ساعد على ذلك عوامل كثيرة منها التركيب القطاعي لعملية النمو حيث ضعف نصيب مساهمة القطاع الزراعي ، وهو ما يعتبر احد الركائز الهامة لتحسين مؤشرات النمو الاحتوائي ، بالإضافة الى الزيادة المستمرة في معدل نمو السكان وهو ما قد يمثل عبئاً خاصاً في المراحل الاولى من النمو نصف الى ذلك ضعف الاستثمار العام وبخاصة في قطاع التعليم والصحة ، وهو مانعكس في اخفاق مؤشرات الاداء القومية الاساسية في اتجاه تحقيق نمواً احتوائياً ، وارتفعت نسبة الفقراء وعدم المساواة، وقد اتفقت الدراسة مع ما توصلت اليه معظم الابحبيات في اهمية استدامة النمو وزيادة رأس المال المادي والبشري . ونقترح توفير منهج جديد للتحول نحو تحقيق التوازن بين اهداف السياسات الاقتصادية الكلية، والخروج من الية اعادة التوزيع للتغلب على الفقر والمهمشين الى الية طويلة الاجل ترکز على كيفية زيادة زيادة معدلات النمو ومشاركة جميع الفئات مع ضرورة اعادة ترتيب الاولويات بحيث يصبح الاستثمار العام في التعليم والصحة والتدريب وتنمية المهارات ومكافحة الفساد بكافة صوره على قائمة الاولويات، بغرض رفع معدلات التوظيف المنتج مع ضمان استقادة جميع الفئات من النمو .

## المراجع

- عثمان محمد عثمان ، "التنمية العادلة ، النمو الاقتصادي، توزيع الدخل، مشكلة الفقر" روابط للنشر وتقنية المعلومات ، القاهرة ٢٠١٦ .
- سليمان ، سلوى ، (٢٠١٣)، "النمو الاحتوائي بين النظرية والحالة المصرية" اوراق المؤتمر السنوى لقسم الاقتصاد ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة .
- سهير ابوالعينين ، دور السياسات المالية فى تحقيق النمو والعدالة فى مصر ، معهد التخطيط القومى ، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية ، رقم (٤٧) ٢٠١٣.
- Abou-Ali,Sultan and Hala Abou-Ali(2013),"Measuring in Inclusive Growth in Egypt 1991-2011" paper presented at Conference on Managing Transition in Egypt:Political and Economic Vision, Faculty of Economics and Political Science,April 2013
- Addison.T.and Nino-Zarazua,M.(2012)."What is Inclusive Growth?" United Nation University and World Institute for Development Economics Research UNU.Wider.Nordie-Baltic niceting.Finland.
- Ali, Ifzal and son Hyun Hwa (2007), "Measuring Inclusive Growth" Asian Development Review,Vol.24,NO.1,Asian Development Bank,p.11.
- Ali.I.and Juzhong Z.(2007)."Inclusive Growth toward a prosperous Asia:policy Implications" Asian Development Bank , ERD Working paper series.No.97.
- Alvi,E.And Senbeta(2012)."Does foreign aid reduce poverty? Journal of International Development,Vol.24.8,pp.955-976
- Anand, Rahul, Saurabh Mishra and Shanaka j.peiris (2013),"Inclusive Growth Revisited: Measurement and Determinants" Economic premise No.122, The World Bank.

- Arjan de Haan,(2013),"Inclusive Growth:More than Safety Nets",SIG working paper.No.2013/1
- Asian Development Bank. (2008) "Strategy,2020" Manila
- EL-Laithy,Heba and Sherine AL-shawarby (2015),"Measuring Inclusive Growth and social Mobility in Egypt Before and After The Revolution"paper presented at Conference on political and Economic Challenges in Egypt: Future perspectives,Faculty of Economics and political science,cairo University,9-11,May2015,p.7.
- El-Shawarby, Sheren (2017) Inclusive Growth and Forward Looking Macroeconomic Polices , Egyptian Review of Development and Planning Vol.25,No1.June2017 .
- Felipe,j.(2012)."Inclusive Growth:Why is it important for Developing Asia?" CADMUS.promoting Leadership in Thought that leads to Action.Volume1.issue4-April2012
- Fernando,N,(2008)," Rural Development Outcomes and Drivers:An Overview and some Lessons",EARD special studies,Asian Development Bank,Manila
- Gerdien Meijerink , Pim Roza , The Role of Agriculture in Economic Development , Markets , Chains and Sustainable Development Strategy & Policy Paper 4,April 2007 .
- GSDRC,(2010),Governance and social Development Resource Centre.2010.Helpdesk Research Report:Literature Review on Inclusive Growth.April2010.
- Habito,C.F,(2009)."Patterns of inclusive growth in developing Asia:Insights from an enhanced growth-poverty elasticity analysis".ADBL Working paper series.No145
- Kakwani, N . and Silber, j (2008) "Introduction: Multidimensional poverty Analysis: Conceptual Issues, Empirical Illustrations and policy Implications" World Development june. Vol. 36(6).

- Kalsen . s.,(2010). "Measuring and Monitoring Inclusive Growth: Multiple Definitions, open Questions and some Constructive proposals" , Asian Development Bank, Working paper series No 12.
- Kostas Stamoulis, Alberto Zezza, A Conceptual Framework for National Agricultural, Rural Development, and Food Security Strategies and policies, ESa Working paper No.03-17, November 2003.
- Loayza,N, and Raddatz,C,(2010). The Composition of Growth Matters for Poverty Alleviation". Journal of Development Economics.Vol.(93)
- Mckinley,T.(2010)"Inclusive Growth Criteria and Indicators:An inclusive growth index for Diagnosis of Country progress".ADB Economics Working paper series.No.14.Manila:ADB
- Noha.S.Omar (2018) "Measuring Inclusive Growth in Egypt over A Decade" Egyptian Review of Development and Planning Vol.26,No1.June2018 .
- OECD (2014), "Report on the OECD Framework for Inclusive Growth,"Meeting of The OECD Council at Ministerial Level, paris6-7, May.p.9
- Podesta,j.(2013)."Inclusive Economic Growth:Increasing Connectivity,Expanding Opportunity and Reducing Vulnerability".Center for American progress.February.
- Ramos,R.Ranieri,R.and Lammens,j.(2013).Mapping Inclusive Growth.Brasilia:International policy Centre for Inclusive Growth
- Rauniyar,G.and Kanbur,R.(2009),"Inclusive Dvelopment :Two Papers on Conceptualization,Application, and the ADB perspective",Independent Evaluation Department,ADB.
- Ravallion.M.(2004). "Pro-poor Growth: A primer". Policy Research Working paper No3242 Washington DC: The World Bank .

- Sakr, Hala(2013) "The Road Towards Achieving Inclusive Growth: With reference to The Egyptian Economy" paper presented at Conference on Managing Transition in Egypt: political and Economic Vision, Faculty of Economics and political Science, April2013 .
- Sen,Kunal (2014),"Inclusive Growth: When May We Expect It? When May We Not?" Asian Development Bank Institute,p.136.
- Seneviratne,D.and Sun,Y.(2013)"Infrastructure and Income Distribution in ASEA-5:What are the Links?".IMF working paper.No.13/41.
- Stuart,E,(2011) "Making Growth Inclusive: Some Lessons from Countries and The Literature" Oxfam Research Reports .
- The World Bank, (2009) "What is Inclusive Growth?" PRMED Knowledge Brief. Washington,DC:Economic policy and Debt Department, The World Bank.
- White, H and E. Anderson (2001) "Growth versus Distribution: Does the pattern of Growth Matter?". Development policy Review19:3,267-289
- Wieser,Ch.(2011)."Determinants of the Growth Elasticity of poverty Reduction:Why the Impact on poverty Reduction is Large in some Developing Countries and small in Others".the Austrian Institute of Economic Research (WIFO) Working papers,No406.November 2011.

## ABSTRACT

The study aimed to analyze some of the main performance indicators that represent the pillars of achieving growth in Egypt in order to identify the weaknesses or obstacles and concluded that despite the upward trend of economic growth rates in Egypt during the last decades, Unemployment rates continued to rise at high levels. This was aided by many factors, including the sectorial structure of the growth process, where the contribution of the agricultural sector, which is one of the important pillars for improving the growth indicators of growth, in addition to the continuous increase in population growth rate Is a special burden in the early stages of growth, compounded by the weakness of public spending, especially in the sectors of education and health, and the high proportion of the poor and inequality, which is reflected in the failure of the national performance indicators essential to the achievement of growth of the containerized, and concluded the study to the importance of providing a new approach In order to achieve a balance between the objectives of macroeconomic policies, with the need to rearrange priorities so that public investment in education, health, training, skills development and anti-corruption in all forms on the list of priorities, in order to raise rates of productive employment while ensuring that all groups benefit from Growth.